

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ปัจจุบันการวางแผนพัฒนามีบทบาทสำคัญมากในการบริหารงานทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน โดยใช้หลักวิชาการความรู้ทางวิทยาการ วิเคราะห์ศักยภาพ ปัญหา สภาพแวดล้อมต่าง ๆ เพื่อนามาประกอบ กำหนดทิศทางหรือแนวทางการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน และมีประสิทธิภาพ สืบเนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กำหนดให้หน่วยราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนาเพื่อกำหนดกรอบนโยบายแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น โดยให้สอดคล้องคลึงกับนโยบาย และแนวทางตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พ.ศ. 2556 - 2560 ของเทศบาลตำบลหนองผึ้ง จึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตของเทศบาลตำบลหนองผึ้ง โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนด้วยการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่งทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีแนวโน้มพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุสภาพการณ์นั้นปัจจุบันการวางแผนพัฒนาจะเป็นลักษณะเชิงบูรณาการ ให้มีความสอดคล้องกันระหว่างนโยบายส่วนกลาง ระดับจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ

### 1.2 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีลักษณะเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายของคณะผู้บริหารในการพัฒนาท้องถิ่น

### 1.3 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อสร้างวิสัยทัศน์ที่ถูกต้องในอนาคต
2. เพื่อศึกษา วิเคราะห์ กำหนดภารกิจหลัก ประเด็นยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ และกลยุทธ์ แนวทางการดำเนินงานของแผนยุทธศาสตร์ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
3. เพื่อให้ทุกคนได้รับทราบถึงแนวทาง ทิศทาง หรือกรอบของการบริหารงาน และเพื่อให้มีการวางแผนการปฏิบัติการให้บรรลุผลตามภารกิจ วัตถุประสงค์ กลยุทธ์ เป้าหมายที่กำหนดไว้
4. เพื่อให้หน่วยงานก้าวไปอย่างมั่นคงและยั่งยืน

### 1.4 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ประกอบด้วย 8 ขั้นตอน ดังนี้

1. การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ
2. การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน และกำหนดประเด็นในการพิจารณา
3. การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักในการพัฒนาท้องถิ่น
4. การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
5. การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น
6. การกำหนดยุทธศาสตร์และบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น
7. การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น
8. การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

### 1.5 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เป็นการกระตุ้นให้มีการคิดวางแผน ปรับปรุง ทำให้หน่วยงานเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพ
2. ทำให้มีการปรับเปลี่ยนวิสัยทัศน์ให้ทันเหตุการณ์ตามการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมรอบด้าน และมองเห็นอนาคตได้อย่างชัดเจน
3. ทำให้ทราบถึงโอกาส (Opportunity) ภัยอุปสรรค (Threat) จุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weakness) สภาพแวดล้อมปัจจุบัน และทราบถึงทิศทางในอนาคตของหน่วยงาน ซึ่งจะช่วยในการปรับเปลี่ยนทิศทางภารกิจ วัตถุประสงค์ และกลยุทธ์ของหน่วยงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์
4. ทำให้การวางแผนการปฏิบัติการ (Action Plan) ของแต่ละโครงการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยกำหนดเป้าหมายของแผนงานและโครงการ/กิจกรรมที่ต้องปฏิบัติผลที่คาดหวัง รวมทั้งจัดทางงบประมาณและจัดสรรทรัพยากรของแต่ละโครงการ

5. ทำให้ประชาชน ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ เกิดการทำงานร่วมกันและมีการประสานงานไปในทิศทางเดียวกัน
6. ลดความขัดแย้งและความซ้ำซ้อน ทำให้การจัดสรรทรัพยากรต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

## บทที่ 2

### สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลหนองผึ้ง

หลังจากที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ทำให้ตำบลหนองผึ้งมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2538 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป

ในอดีตพื้นที่บริเวณนี้มีต้นไม้ใหญ่ขึ้นอยู่โดยทั่วไปเป็นจำนวนมาก และมีผึ้งมาสร้างรังผึ้งอยู่ตาม ต้นไม้ใหญ่ ต้นยาง ด้วยเหตุนี้จึงได้ตั้งชื่อเรียกตำบลนี้ว่า ตำบลหนองผึ้ง



### ตราสัญลักษณ์ประจำเทศบาลตำบลหนองผึ้ง

**ที่ตั้ง** (แสดงที่ตั้งห่างจากอำเภอ)

ตำบลหนองผึ้ง ตั้งอยู่ทางทิศเหนือที่ว่าการอำเภอสารภี และห่างจากที่ว่าการอำเภอสารภีประมาณ 2 กิโลเมตร

**ขนาดเนื้อที่** (แสดงเนื้อที่โดยประมาณเป็นตารางกิโลเมตรและไร่)

มีเนื้อที่ประมาณ 12.62 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,888 ไร่ เนื้อที่การเกษตร 2,008 ไร่ ที่อยู่อาศัย 5,880 ไร่ ลักษณะเป็นพื้นที่ราบลุ่ม ไม่มีป่าไม้และภูเขา สภาพเดิมทั่วไปเป็นดินร่วนปนทรายเหมาะสำหรับการเกษตรกรรม

ทิศเหนือ	ติดกับ ต.หนองหอย อ.เมือง จ.เชียงใหม่
ทิศใต้	ติดกับ ต.ยางเนิ้ง และ ต.หนองแฝก อ.สารภี จ.เชียงใหม่
ทิศตะวันออก	ติดกับ ต.ไชยสถาน อ.สารภี จ.เชียงใหม่
ทิศตะวันตก	ติดกับ ต.ท่าวังตาล อ.สารภี จ.เชียงใหม่

## แผนที่แสดงอาณาเขตการปกครองและขอบเขตชุมชนเทศบาลตำบลหนองผึ้ง

จำนวนหมู่บ้าน 8 หมู่ (แสดงจำนวนหมู่บ้านที่ตามเขตเลือกตั้งในเทศบาลตำบล)

- จำนวนหมู่บ้านใน ทต. เขตเลือกตั้งที่ 1 จำนวน 3 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1,3 และ 4
- จำนวนหมู่บ้านใน ทต. เขตเลือกตั้งที่ 2 จำนวน 5 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 2,5,6,7 และ 8

### ประชากร

จำนวนประชากรทั้งสิ้น 12,586 คน แยกเป็นชาย 5,872 คน หญิง 6,714 คน จำนวนครัวเรือนรวม 6,059 ครัวเรือน

### ตารางการกระจายประชากรตำบลหนองผึ้ง

หมู่ที่	หมู่บ้าน	จำนวน ครัวเรือน	จำนวนประชากร		
			ชาย	หญิง	รวม
1	หนองผึ้งเหนือ	950	884	1,059	1,943
2	เชียงแสน	590	514	568	1,082
3	ดอนจัน	678	634	644	1,276
4	หนองผึ้งใต้	1,699	1,444	1,687	3,131
5	ป่าแคโยง	705	827	981	1,808
6	กองทราย	724	747	821	1,568
7	ป่าเกิดถี่	305	352	407	759
8	สันค้อ	408	472	547	1,019
	<b>รวม 8 หมู่บ้าน</b>	<b>6,059</b>	<b>5,872</b>	<b>6,714</b>	<b>12,586</b>

ข้อมูล ณ มกราคม 2556

### สภาพทางเศรษฐกิจ

อาชีพ (แสดงอาชีพของประชากรในเขตเทศบาล)

ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้าง บางส่วนประกอบอาชีพด้านการเกษตร อาชีพเสริมภาค  
หัตถกรรม

### หน่วยธุรกิจในเขตเทศบาลหนองผึ้ง

- บริษัททัวร์	-	แห่ง
- โรงแรม	-	แห่ง
- ปั้มน้ำมันและก๊าซ	5	แห่ง
- โรงงานอุตสาหกรรม		8 แห่ง
- คู่ออมรถ	60	แห่ง
- สนามกอล์ฟ		1 แห่ง
- โรงสีข้าว	1	แห่ง
- เติ้นท์รถ		10 แห่ง
- โรงเรียนเอกชน		2 แห่ง

### สภาพสังคม

#### การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา		2 แห่ง
- โรงเรียนมัธยมศึกษา		1 แห่ง
- วิทยาลัยอาชีวศึกษา		1 แห่ง
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน		5 แห่ง
- ศูนย์การศึกษาออกโรงเรียน	1	แห่ง

#### สถาบันและองค์การทางศาสนา

- วัด/สำนักสงฆ์		8 แห่ง
-----------------	--	--------

#### การสาธารณสุข

- สถานเฝ้าระวังประจำตำบล/หมู่บ้าน	1	แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ		100%

#### ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ป้อมยามตำรวจ	1	แห่ง
----------------	---	------



## อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มีดังนี้

1. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
2. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
3. การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
4. การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่น ๆ
5. การสาธารณสุขการ
6. การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
7. การพาณิชย์และการส่งเสริมการลงทุน
8. การส่งเสริมการท่องเที่ยว
9. การจัดการศึกษา
10. การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
11. การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
12. การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
13. การจัดให้มีการบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
14. การส่งเสริมการกีฬา
15. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
16. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
17. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
18. การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
19. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว การรักษาพยาบาล
20. การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
21. การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
22. การจัดให้มีการควบคุมการฆ่าสัตว์
23. การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณสุขสถานอื่น ๆ
24. การจัดการการบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
25. การผังเมือง
26. การขนส่งและวิศวกรรมจราจร
27. การดูแลรักษาที่สาธารณะ



28. การควบคุมอาคาร
29. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
30. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
31. กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

## บทที่ 3

### การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

#### 3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกระบวนการกำหนดทิศทางการพัฒนาในอนาคตขององค์กร โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้บนพื้นฐานของการรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย เทศบาลตำบลหนองผึ่ง จึงจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารวมขึ้น เพื่อเป็นการกำหนดแนวทางในการพัฒนา ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยได้มีความสอดคล้องกับหลักและแนวคิดการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนารวมจังหวัดเชียงใหม่ และนโยบายของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลหนองผึ่ง

#### ปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง”

“เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำริชี้แนะแนวทางการดำเนินชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทยมาโดยตลอดนานกว่า 25 ปีตั้งแต่ก่อนเกิดวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจ และเมื่อภายหลังได้ทรงเน้นย้ำแนวทางการแก้ไขเพื่อให้รอดพ้นและสามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์และความเปลี่ยนแปลงต่างๆ

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาที่ถึงการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกๆระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศ ให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์

ความพอเพียง หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมกันในตัวที่ดีพอสมควรต่อการมีผลกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้จะต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบและความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎี และนักธุรกิจในทุกระดับ ให้มีสำนึกด้านคุณธรรม ความซื่อสัตย์ สุจริตและให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ในการดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญา และความรอบคอบ เพื่อให้สมดุล และพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี

## นิยามของความพอเพียง

**ความพอประมาณ** หมายถึง ความพอดีที่ไม่น้อยเกินไปและไม่มากเกินไป โดยไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น เช่น การผลิตและการบริโภคที่อยู่ในระดับพอประมาณ

**ความมีเหตุผล** หมายถึง การตัดสินใจเกี่ยวกับความพอเพียงนั้น จะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผล โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้องตลอดจนคำนึงถึงผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้นๆ อย่างรอบคอบ

**การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว** หมายถึง การเตรียมตัวให้พร้อมรับผลกระทบ และความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งใกล้และไกล

## เงื่อนไขเพื่อให้เกิดความพอเพียง

การตัดสินใจและการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ให้พอเพียงต้องอาศัยทั้งความรู้และคุณธรรมเป็นพื้นฐาน

**เงื่อนไขความรู้** ประกอบด้วย ความรอบรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบ ด้านความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผน และความระมัดระวังในขั้นปฏิบัติ

**เงื่อนไขคุณธรรม** ที่จะต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วยมีความตระหนักในคุณธรรม เช่น มีความซื่อสัตย์ สุจริต ความอดทน ความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

## เศรษฐกิจพอเพียงแบบพื้นฐาน และ เศรษฐกิจพอเพียงแบบก้าวหน้า

**เศรษฐกิจพอเพียงแบบพื้นฐาน** คือ การพึ่งตนเองให้ได้ โดยยึดหลักของความพอเพียง ทั้งทางความคิด และการกระทำในการดำเนินชีวิต ประกอบสัมมาอาชีพหาเลี้ยงตนเองอย่างสุจริต ไม่โลภหรือไม่ดักดวงในระดับที่เกินความต้องการ จนต้องเบียดเบียนผู้อื่น หากแต่เป็นการยึดมั่นในหลักการดำเนินชีวิตที่อยู่บนพื้นฐานของการรู้จักตนเองและ การพัฒนาตนเองก่อนเป็นพื้นฐาน

**เศรษฐกิจพอเพียงแบบก้าวหน้า** คือ การแลกเปลี่ยน ร่วมมือ ช่วยเหลือกัน เพื่อให้ส่วนรวมได้รับประโยชน์ และนำไปสู่การพัฒนาชุมชน และสังคมให้เจริญอย่างยั่งยืน สามารถดำเนินควบคู่ไปกับหลักการเศรษฐกิจพอเพียงแบบพื้นฐาน ในลักษณะที่เกื้อกูลกันอย่างสมดุลกล่าวคือ การดำรงชีวิตในความเป็นจริงนั้น สมาชิกในแต่ละสังคมไม่สามารถดำเนินชีวิตด้วยเศรษฐกิจพอเพียงแบบพื้นฐาน ที่เน้นหลักการพึ่งตนเอง อย่างร้อยเปอร์เซ็นต์ได้แต่เพียงอย่างเดียวจึงต้องนำเอาหลักการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงแบบก้าวหน้า ที่มุ่งส่งเสริมหลักแห่งการแบ่งปันกันและร่วมมือกัน กับสมาชิกคนอื่นๆ ในสังคม ซึ่งเป็นการอยู่ร่วมกันในชุมชนอย่างสันติสุขและมีมิตรต่อกัน

## การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

สรุปนโยบายของคณะรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่  
วันจันทร์ที่

นโยบายเร่งด่วนที่จะเร่งดำเนินการในปีแรก 13 เรื่อง

1. นโยบายสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย ด้วยการเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้เกิดความสมัครสามัคคีเป็นหนึ่งเดียวกัน ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข พร้อมสนับสนุนให้คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อแนวทางปรองดองแห่งชาติ ทำงานอย่างอิสระ ได้รับความร่วมมือทุกฝ่ายอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะการตรวจสอบความรุนแรงทางการเมือง การละเมิดสิทธิมนุษยชน การสูญเสียชีวิต บาดเจ็บในช่วงการชุมนุมทางการเมืองระหว่างเดือน เม.ย. และเดือนพ.ค.2553

2. เร่งรัดปราบปรามการค้ายาเสพติด ปราบปรามผู้มีอิทธิพล อบายมุขและสิ่งยั่วยุเยาวชน

3. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐอย่างจริงจัง

4. แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมัน เช่น การยกเลิกการจัดเก็บเงินสมทบกองทุนน้ำมันเป็นการชั่วคราว การดูแลราคาสินค้าอุปโภค บริโภค และราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

5. เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน บนพื้นฐานสนธิสัญญาและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเร่งแก้ปัญหากระทบกระทั่งตามแนวพรมแดนผ่านกระบวนการทางการทูต

6. ส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว โดยประกาศให้ปี 2554-2555 เป็นปี "มหัศจรรย์ไทยแลนด์"

7. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน เช่น การเพิ่มเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอีกแห่งละ 1 ล้านบาท การจัดตั้งกองทุนสตรีโดยมีวงเงินเฉลี่ย 100 ล้านบาท จัดตั้งกองทุนตั้งตัวได้ในวงเงิน 1,000 ล้านบาทต่อสถาบันการศึกษาของรัฐที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยจัดให้มีบัตรเครดิตพลังงาน สำหรับผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างให้เหมาะสมกับค่าใช้จ่ายน้ำมัน หรือก๊าซธรรมชาติที่ใช้จริงต่อเดือน ปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพสำหรับผู้สูงอายุเป็นสวัสดิการของรัฐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายยังชีพของผู้สูงอายุ โดยผู้สูงอายุที่มีอายุ 60-69 ปี จะได้รับ 600 บาท อายุ 70-79 ปี ได้รับ 700 บาท อายุ 80-89 ได้รับ 800 บาท และอายุ 90 ปีขึ้นไป ได้รับเงินเดือน 1,000 บาท ขณะเดียวกัน จัดให้มีการพักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่ต่ำกว่า 5 แสนบาท อย่างน้อย 3 ปี มีการปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่ ผู้ที่เป็นหนี้เกิน 5 แสนบาท แต่ไม่เกิน 1 ล้านบาท รวมทั้งจัดทำแผนฟื้นฟูอาชีพและปรับโครงสร้างการผลิตอย่างครบวงจร

8. ยกกระตือรือร้นราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุน โดยดูแลราคาสินค้าเกษตรให้มีเสถียรภาพเป็นไปตามกลไกของตลาดโลก และสร้างผลตอบแทนที่เป็นธรรมต่อเกษตรกร นำระบบจำหน่ายสินค้าเกษตร มาใช้ในการสร้างความมั่นคงด้านรายได้ เพื่อจัดทำระบบบัตรเครดิต สำหรับเกษตรกร พร้อมผลักดันราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญให้รายได้สูง โดยใช้วิธีบริหารจัดการทางการตลาดและกลไกตลาดซื้อขายล่วงหน้า

9. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ให้มีศักยภาพอย่างยั่งยืน โดยสนับสนุนให้ชุมชนวิสาหกิจชุมชนใช้ทรัพยากร และภูมิปัญญาท้องถิ่นผนวกกับองค์ความรู้สมัยใหม่ เพื่อยกระดับมาตรฐานราคาสินค้าและบริหาร การเข้าถึงแหล่งทุนและการตลาดทั้งในและต่างประเทศ โดยส่งเสริมให้มีศูนย์กระจายและแสดงสินค้าถาวรในภูมิภาค และในเมืองท่องเที่ยวหลักที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว การส่งออก

10. พัฒนาระบบประกันสุขภาพ ปรับปรุงโครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค

11. จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้นักเรียน โดยเริ่มดำเนินการในโรงเรียนนำร่องระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ 1 ปีการศึกษา 2555 รวมทั้งจัดทำระบบอินเทอร์เน็ตไร้สายโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายในที่สาธารณะ และสถานศึกษาที่เหมาะสม

12. เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมือง ที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 291 ให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นอิสระยกเว้นรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพื่อวางกลไกการใช้อำนาจอธิปไตยบนหลักนิติรัฐ นิติธรรม องค์การที่ใช้อำนาจรัฐทั้งหลายมีความรับผิดชอบต่อระบบ และพร้อมรับการตรวจสอบ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมผ่านการออกเสียงประชาชน

13. เร่งนำสันติสุขกลับมาสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยระดมทรัพยากรและปรับปรุง บูรณาการการบริหารจัดการทั้งปวงตามแนวพระราชดำริพระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ให้สอดคล้องกับหลากหลายของศาสนา และอัตลักษณ์ในแต่ละพื้นที่ในการบังคับใช้กฎหมาย พร้อมอำนวยความสะดวกอย่างเท่าเทียมทั่วถึง

## แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11

ในระยะของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ( พ.ศ. 2555 - 2559 ) ประเทศไทยยังคงต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ ทั้งระดับโลกและในประเทศที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศทั้งโอกาสที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ ขณะที่ต้องคำนึงถึงภัยคุกคามและจุดแข็งที่ใช้ผลักดัน การพัฒนาให้ก้าวหน้า รวมทั้งแก้จุดอ่อนที่มีอยู่ไม่ให้เป็นอุปสรรคการดำเนินงาน จึงจำเป็นต้องประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่จะมีผลต่อการพัฒนาประเทศในระยะต่อไปอย่างรอบคอบ พร้อมทั้งประเมินศักยภาพของประเทศและผลการพัฒนาที่ผ่านมา เพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่คน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม สามารถพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าต่อไป เพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทยตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

มุ่งพัฒนาสู่ “คนไทยภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรีบนวิถีชีวิตแห่งความพอเพียง ยึดมั่นในวัฒนธรรมประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทั่วถึง มีคุณภาพ สังคมมีความปลอดภัยและมั่นคง อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่ดี เกื้อกูลและเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน ระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานทางเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแข่งขันได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี ”

## วิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศไทย

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

### พันธกิจ

1. สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม
2. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสม ในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง
3. พัฒนาระบบการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ ความคิด สร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
4. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

### ยุทธศาสตร์การพัฒนา

#### 1) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๑. สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง
๒. จัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิที่มีพึงได้ เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจกและสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ
๓. เสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตสังคมและสร้างการมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี
๔. เสริมสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้แน่นแฟ้นเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน

2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๑. ปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม
๒. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
๓. ส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม
๔. ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
๕. เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

3) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

๑. พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน
๒. เพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร
๓. สร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต
๔. สร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร
๕. สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน
๖. สร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็ง ภาคเกษตร
๗. ปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

4) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๑. ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยใช้เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ เป็นพื้นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและมีคุณภาพ
๒. พัฒนาระบบการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม
๓. บริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ

5) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๑. พัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ
๒. พัฒนารฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในอนุภูมิภาค
๓. สร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๔. เข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศระหว่างภูมิภาคโดยมีบทบาทที่สร้างสรรค์ เพื่อเป็นทางเลือกการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก
๕. สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ
๖. มีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย

๗. เสริมสร้างความร่วมมือที่ดีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างม  
จริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
๘. เร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว
๙. ปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น

## 6) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๑. อนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. ปรับกระบวนการทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำ  
และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๓. ยกกระดับขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้  
สังคมมีภูมิคุ้มกัน
๔. เตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ
๕. สร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๖. เพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้อง กับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้าน  
สิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
๗. ควบคุมและลดมลพิษ
๘. พัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็น  
ธรรมอย่างบูรณาการ

## นโยบายการพัฒนาจังหวัด

### วิสัยทัศน์จังหวัดเชียงใหม่

“นครแห่งชีวิตและความมั่งคั่ง” (City of life and Prosperity)

คำอธิบาย : นครแห่งชีวิตและความมั่งคั่ง : เป็นเมืองที่ให้ความสุขและชีวิตที่มีคุณค่าแก่ผู้อยู่อาศัยและผู้  
มาเยือน ในฐานะเมืองที่น่าอยู่และน่าท่องเที่ยวในระดับเอเชียพร้อมกับเป็นประตูการค้าการลงทุนสู่สากล

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่

#### ยุทธศาสตร์

1. ด้านเศรษฐกิจ
2. ด้านสังคม
3. ด้านความมั่นคง
4. ด้านทรัพยากรธรรมชาติฯ
5. ด้านการบริหารจัดการ



## เป้าประสงค์

1. สร้างความมั่นคงอย่างยั่งยืน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง
2. สุขภาพดี มีการศึกษา อาชีพและชีวิตมั่นคง ใช้ศาสนา วัฒนธรรมท้องถิ่น และมีความพอเพียงในการดำเนินชีวิต
3. ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข มีความมั่นคงและปลอดภัย
4. ทรัพยากรธรรมชาติ พลังงาน สิ่งแวดล้อมสมบูรณ์และยั่งยืน
5. มีส่วนร่วมพัฒนา ธรรมาภิบาลและองค์การภาครัฐมีขีดสมรรถนะและระบบที่ทันสมัย

## ประเด็นยุทธศาสตร์

1. ด้านเศรษฐกิจ 9 ประเด็น
  1. แก้ไขปัญหาความยากจน
  2. ส่งเสริมเกษตรครบวงจร และเพื่อการส่งออก
  3. ส่งเสริมพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน และท้องถิ่น
  4. ส่งเสริมการค้าการลงทุน
  5. ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
  6. ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
  7. พัฒนาระบบการจัดการเคลื่อนย้ายสินค้า (Logistics)
  8. ส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรม ภูมิปัญญาเทคโนโลยีและ ICT
  9. การประชาสัมพันธ์และการตลาด
2. ด้านสังคม 5 ประเด็น
  1. ส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพดี
  2. ส่งเสริมให้ประชาชนเป็นคนดี มีคุณธรรม จริยธรรม และมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต
  3. ส่งเสริมให้ประชาชนดำเนินชีวิตบนพื้นฐานหลักศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น
  4. ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึง และอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข
  5. ส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำ มีศักยภาพและมีความมั่นคงในการทำงาน
3. ด้านความมั่นคง 4 ประเด็น
  1. การพัฒนาระบบป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย
  2. การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
  3. การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
  4. การเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน

4. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 5 ประเด็น
  1. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยการรักษาฟื้นฟูและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
  2. ควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ โดยการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน
  3. บรรเทาและป้องกันผลกระทบจากวิกฤติโลกร้อน
  4. ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน
  5. สร้างความร่วมมือในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและพลังงาน และสิ่งแวดล้อม
5. ด้านบริหารจัดการ 6 ประเด็น
  1. วิจัยพัฒนา นวัตกรรมการบริหารจัดการยุทธศาสตร์แบบองค์รวมเชิงบูรณาการ
  2. การส่งเสริมจริยธรรม ธรรมาภิบาลและการปราบปรามทุจริต และประพฤติมิชอบ
  3. การเสริมสร้างสำนึกประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วม
  4. สร้างความเป็นเลิศด้านการให้บริการสาธารณะ
  5. เพิ่มขีดสมรรถนะเครือข่ายประชาคมเชียงใหม่
  6. ผลักดันการพัฒนา ICT เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

#### **แนวทางการพัฒนาของผู้บริหารเทศบาลตำบลหนองผึ้ง**

เพื่อให้การบริหารเทศบาลเป็นไปในทิศทางที่ชัดเจน ครอบคลุมภารกิจหลักของเทศบาลและสามารถดำเนินการบริหารงานเทศบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผู้บริหารจึงกำหนดนโยบายการบริหารของเทศบาลตำบลหนองผึ้งไว้ ดังนี้

1. ส่งเสริมให้ประชาชนตำบลหนองผึ้ง เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นตนเองเพิ่มมากขึ้น
2. ส่งเสริมให้ประชาชนยึดแนวทางการพัฒนาแบบยั่งยืนและยึดแนวทางตามพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต
3. ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักในคุณค่าของการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่นตนเอง
4. ส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูประเพณีวัฒนธรรมล้านนา รวมทั้งส่งเสริมให้มีการสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อเป็นมรดกตกทอดแก่คนรุ่นหลังต่อไป
5. ส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง และมีคุณธรรมจริยธรรม โดยพัฒนาวัดให้เป็นศูนย์กลางการพัฒนาด้านจิตใจ
6. ส่งเสริมให้ประชาชนมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และให้ตระหนักถึงความสำคัญของการศึกษา ที่เป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีต่อไป
7. ส่งเสริมสนับสนุนกลุ่มอาชีพต่างๆ ให้สามารถพึ่งตนเองได้

8. สนับสนุนทุนการศึกษาให้แก่นักเรียนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์
9. แก้ไขปัญหาความยากจนตามแนวทางของรัฐบาล

### 3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

เทศบาลตำบลหนองผึ้งได้ใช้เทคนิค SWOT Analyst มาวิเคราะห์ประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และภาพรวมของโอกาสพัฒนาในอนาคต เพื่อนำไปสู่การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์และ แนวทางการพัฒนา ซึ่งสามารถนำมาตรวจสอบกับแผนพัฒนาสามปีว่ามีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่นเพียงใด หรือมีจุดเน้นไปในทิศทางใด

**“S” คือ จุดแข็ง (Strengths) ขององค์กร** เป็นการวิเคราะห์ถึงปัจจัยภายในองค์กรหรือทุนทรัพย์ขององค์กร เช่น เงินงบประมาณ บุคลากร การบริหารงานในองค์กร เป็นต้น เทศบาลตำบลหนองผึ้ง มีจุดแข็งหลายประการที่ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น อาทิเช่น

1. การทำงานในสำนักงานที่มากกว่าการทำงานในลักษณะเกื้อกูลกัน คือการทำงานที่ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ไม่เกี่ยงกันทำงาน ทำให้การทำงานมีความคล่องตัว ทุกคนสามารถทำงานแทนหรือรับงานแทนกัน กรณีที่อีกคนไม่อยู่ได้ ในลักษณะของการทำงานเป็นทีม
2. ผู้บริหารให้ความสำคัญและส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร โดยส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมต่างๆ หรือการทัศนศึกษาดูงาน
3. ผู้อำนวยการกองทุกกอง มีความรู้ความสามารถในการทำงาน และสามารถถ่ายทอดให้ ผู้ใต้บังคับบัญชาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ผลงานมีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับ รวมถึงความเป็นกันเองของผู้บังคับบัญชา ทำให้แต่ละคนทำงานด้วยความรับผิดชอบ รู้หน้าที่ตนเอง ไม่ใช่เป็นการทำงานแบบรอคำสั่ง หรือทำงานแบบเอาหน้า
4. ความได้เปรียบด้านอุปกรณ์ เครื่องมือสำนักงาน รวมถึงอาคาร สถานที่ ของเทศบาลตำบล หนองผึ้ง ซึ่งมีเครื่องมือ อุปกรณ์สำนักงานที่ทันสมัย เช่น คอมพิวเตอร์ เว็บไซต์ของเทศบาล ทำสามารถจะ ช่วยพัฒนางานของเทศบาลในด้านต่างๆ รวมถึงอุปกรณ์สื่อสาร และอาคารสถานที่ที่มีความพร้อมรองรับกับกิจกรรมต่างๆ ซึ่งความได้เปรียบดังกล่าวทำให้เทศบาลตำบลหนองผึ้งสามารถที่จะพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเต็มที่ สามารถรองรับภารกิจถ่ายโอนต่างๆ สามารถทำงานร่วมกับหน่วยงานภายนอกได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการให้บริการทางด้านวิชาการกับหน่วยงานหรือบุคคลภายนอกได้

**“W” คือ จุดอ่อน (Weaknesses) ขององค์กร** เป็นปัจจัยภายในที่เป็นจุดอ่อนขององค์กร ซึ่งเทศบาลตำบลหนองผึ้ง มีจุดอ่อนที่ทำให้การพัฒนาขององค์กรและพัฒนาท้องถิ่นได้ไม่เต็มที่ คือการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรยังไม่เต็มที่ เทศบาลตำบลหนองผึ้งมีทรัพยากรที่พร้อมจะสนับสนุนการทำงานและพัฒนาท้องถิ่นหลายประการตามที่กล่าวมาแล้วในจุดแข็ง (Strengths) ขององค์กรแต่ทรัพยากรเหล่านั้นยังไม่ถูกนำมาใช้อย่างเต็มที่

**“O” คือ โอกาส (Opportunities) ขององค์กร** เป็นปัจจัยภายนอกที่เป็นตัวส่งเสริมสนับสนุนหรือเป็นโอกาสต่อการพัฒนาองค์กรและท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลตำบลหนองผึ้งมีโอกาที่เอื้อต่อการพัฒนาหลายประการ อาทิ เช่น

1. ตำบลหนองผึ้งเป็นชุมชนที่สามารถใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างผลิตภัณฑ์เพื่อพัฒนาเป็นสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)
2. ตำบลหนองผึ้งเป็นเขตที่ค่อนข้างเป็นชุมชนกึ่งเมืองกึ่งชนบท มีความเจริญในด้านต่างๆ เช่น การคมนาคม การค้า การลงทุน แหล่งการศึกษา และการบริการอื่นๆ
3. มีความพร้อมในด้านสถาบันทางการศึกษา บริการทางการแพทย์ที่ทันสมัย รวมทั้งมีความพร้อมในด้านสาธารณูปโภคสาธารณูปการและระบบการคมนาคมขนส่งทางบกที่ทันสมัยมีมาตรฐาน
4. มีแหล่งท่องเที่ยวด้านโบราณสถานโบราณวัตถุ ที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวให้มาเยี่ยมชมได้หลายแห่ง
5. ประชาชนมีความตื่นตัว ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นตนเอง และมีการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายในการดำเนินงาน
6. ประชาชนมีรายได้เพียงพอต่อการเลี้ยงชีพ
7. ประชาชนได้รับข่าวสารข้อมูลอย่างทั่วถึง
8. อยู่ใกล้สถานพยาบาลทำให้สะดวกในการไปใช้บริการ
9. มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคอย่างเพียงพอ

**“T” คือ อุปสรรค (Threats) ขององค์กร** เป็นปัจจัยภายนอกที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาองค์กรและท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลตำบลหนองผึ้งประสบกับปัจจัยภายนอกที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาองค์กร และท้องถิ่น คือ

1. ธุรกิจในระดับชุมชน และ SMEs ยังไม่เข้มแข็งเพียงพอที่จะแข่งขันในตลาดการค้าเสรี ซึ่งส่วนใหญ่ได้รับผลกระทบจากธุรกิจส่วนกลาง และธุรกิจข้ามชาติ
2. ตำบลหนองผึ้งมีการเจริญเติบโตในด้านต่างๆ ทำให้ชุมชนมีค่านิยมแบบบริโภคนิยมและละเลยวัฒนธรรมด้านภาษาพื้นเมือง
3. ขาดการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวที่ดี ในด้านการจัดมาตรฐาน ของแหล่งท่องเที่ยวและควบคุมอุปสงค์(Demand) – อุปทาน(Supply) ด้านการท่องเที่ยวที่เหมาะสม
4. ตำบลหนองผึ้งมีแหล่งท่องเที่ยวทางโบราณวัตถุและโบราณสถานที่หลากหลาย แต่ขาด การอนุรักษ์ที่ถูกต้อง และคนในพื้นที่ยังไม่ค่อยเห็นความสำคัญเท่าที่ควร

5. ประชาชนบางคนยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิและหน้าที่ของตนเองตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดไว้
6. มีปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหาขยะ ปัญหาที่ทิ้งขยะ น้ำเสีย มลภาวะทางเสียง มลภาวะทางอากาศ เป็นต้น
7. ประชาชนบางคนเลิกงานจึงเกิดปัญหาว่างงาน
8. บางคนไม่ค่อยสนใจข่าวสารข้อมูลทำให้ไม่ทราบนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

จากการวิเคราะห์ด้วย SWOT ทำให้เห็นถึงสถานการณ์การพัฒนา ซึ่งเทศบาลตำบลหนองผึ้ง มีจุดแข็งและโอกาสที่สนับสนุนการพัฒนาองค์กรและท้องถิ่นเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตามก็ต้องแก้ไขปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอกที่ทำให้พัฒนาองค์กรและท้องถิ่นได้ไม่เต็มที่

~~~~~

## บทที่ 4

### วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

#### วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น (Vision)

“เทศบาลตำบลหนองผึ้ง เป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการโปร่งใส พัฒนาสุขอนามัยถ้วนหน้า รักษาสุขภาพสิ่งแวดล้อม สร้างความพร้อมทางการศึกษา พัฒนาภูมิปัญญา ร่วมรักษาวัฒนธรรม นำการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นมาอยู่อย่างยั่งยืน”

#### พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น (Mission)

1. จัดให้มีและบำรุงรักษาสาธารณูปโภค อย่างทั่วถึง ภายในเขตรับผิดชอบ
2. สร้างชุมชนที่เข้มแข็ง ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
3. ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนดำรงชีวิตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
4. ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนมีงานทำ มีอาชีพเสริม
5. ส่งเสริมสุขภาพของประชาชนให้ประชาชน ได้รับบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง
6. ส่งเสริม สนับสนุนสวัสดิการแก่เด็ก เยาวชน สตรี ผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
7. ป้องกันและระงับโรคติดต่อและไม่ติดต่อ
8. ปลูกฝังจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชน
9. อนุรักษ์ ฟื้นฟู ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
10. ส่งเสริม สนับสนุนการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบของประชาชนทุกเพศ ทุกกลุ่มอายุ (การเรียนรู้ตลอดชีวิต)
11. ส่งเสริม สนับสนุน ให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลตำบล
12. นำหลักธรรมาภิบาลมาเป็นหลักการบริหารงานของเทศบาล (องค์กรธรรมาภิบาล)

## จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (Goals)

1. มีสาธารณสุขโรคที่ดีและทั่วถึงภายในพื้นที่รับผิดชอบ
2. ชุมชนมีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย น่าอยู่อาศัย
3. ประชาชนดำรงชีวิตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
4. ประชาชนมีงานทำ ได้รับการส่งเสริมการประกอบอาชีพเสริม
6. คุณภาพชีวิตของเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคมดีขึ้น
7. มีการป้องกันและระงับโรคติดต่อและไม่ติดต่อ
8. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟู
9. ประชาชนมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
10. ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟู
11. ประชาชนทุกเพศ ทุกกลุ่มอายุ ได้รับการส่งเสริมการศึกษา ทั้งการศึกษาในระบบและนอกระบบ  
(การเรียนรู้ตลอดชีวิต)
12. ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลตำบล
13. เทศบาลตำบลมีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

## บทที่ 5

### ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา                                                                                                                                  | แนวทางการพัฒนา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | หน่วยงานที่รับผิดชอบ              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| <p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 1</b><br/>ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน</p>                                                                            | <p>แนวทางการพัฒนา ก่อสร้างอาคาร ปรับปรุงบำรุงถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ และสิ่งสาธารณูปโภคอื่นๆ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ก่อสร้างถนนและรางระบายน้ำ</li> <li>2. สร้างอาคารเอนกประสงค์</li> <li>3. ก่อสร้างสะพานข้ามลำน้ำเหมือง</li> <li>4. ก่อสร้างผนังกันตลิ่งพัง</li> <li>5. ขยายไฟถนน</li> <li>6. ขยายเขตประปา</li> </ol> | <p>กองช่าง</p>                    |
| <p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 2</b><br/>ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมความมั่งคั่งอย่างยั่งยืนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง</p>                                         | <p>แนวทางการพัฒนาส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ส่งเสริมกลุ่มอาชีพต่างๆ</li> <li>2. ส่งเสริมงานด้านเกษตร</li> <li>3. จัดอบรมอาชีพต่างๆ</li> </ol>                                                                                                                         | <p>กองสวัสดิการ<br/>สำนักปลัด</p> |
| <p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 3</b><br/>ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างสังคมแห่งวัฒนธรรม ความรู้ ภูมิปัญญา จิตสาธารณะและพัฒนาศักยภาพคนให้พร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลง</p> | <p>แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมอนุรักษ์ประเพณีทางศาสนา วัฒนธรรมท้องถิ่นและพัฒนาการศึกษา</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สนับสนุนการศึกษา</li> <li>2. สนับสนุนกิจกรรมประเพณีต่างๆ ศาสนาและวัฒนธรรม</li> <li>3. สนับสนุนกิจกรรมนันทนาการและการกีฬา</li> <li>4. สนับสนุนโครงการอาหารกลางวันแก่เด็กนักเรียน</li> </ol>                 | <p>กองการศึกษา</p>                |



| ยุทธศาสตร์การพัฒนา                                                                                             | แนวทางการพัฒนา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | หน่วยงานที่รับผิดชอบ |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 4</b></p> <p>ยุทธศาสตร์ด้านดำรงความเป็นฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และพลังงานสะอาด</p> | <p>แนวทางการพัฒนา สร้างและปรับปรุงสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ปรับปรุงภูมิทัศน์ และแหล่งน้ำ กำจัดขยะมูลฝอย และสร้างจิตสำนึกในการจัดการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ขุดลอกลำเหมือง</li> <li>2. อนุรักษ์แหล่งน้ำ</li> <li>3. รักษาความสะอาดแหล่งน้ำ</li> <li>4. รณรงค์กำจัดขยะและคัดแยกขยะ</li> <li>5. ปรับปรุงและรักษาสิ่งแวดล้อม</li> <li>6. แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม</li> </ol>      | <p>กองสาธารณสุข</p>  |
| <p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 5</b></p> <p>ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขของประชาชน</p>           | <p>แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมสุขภาพอนามัยแก่ประชาชน และควบคุมระดับโรคติดต่อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สนับสนุนโครงการส่งเสริมสร้างสุขภาพของประชาชน</li> <li>2. สนับสนุนโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคระบาดตามฤดูกาล</li> <li>3. สนับสนุนโครงการพัฒนาศักยภาพของกลุ่มเครือข่ายสาธารณสุข</li> <li>4. ส่งเสริมการให้ความรู้เรื่องโทษยาเสพติด</li> <li>5. สนับสนุนและส่งเสริมโภชนาการของประชาชน</li> </ol> | <p>กองสาธารณสุข</p>  |

|                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <p><b>ยุทธศาสตร์ที่ 6</b></p> <p>ยุทธศาสตร์ด้านการสร้าง<br/>ประสิทธิภาพ เป็น<br/>ประชาธิปไตย และเป็นธรรม<br/>ในการให้บริการ</p> | <p>แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้แก่<br/>ประชาชน รวมทั้งจัดซื้อวัสดุ หรือครุภัณฑ์สำนักงานที่จำเป็น<br/>หรืออุดหนุนหน่วยงานภาครัฐ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สนับสนุนงบประมาณอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายใหม่<br/>ระบอบการปกครองประชาธิปไตย สิทธิการเลือกตั้ง การเสีย<br/>ภาษี การจราจร</li> <li>2. สนับสนุนการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล ในการ<br/>บริหารจัดการเพิ่มประสิทธิภาพให้มีระบบการพัฒนารายได้<br/>ขององค์กรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และการ<br/>ตรวจสอบควบคุม</li> </ol> | <p>กองสาธารณสุข</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|

## บทที่ 6

### การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลหนองผึ้ง ไปสู่การปฏิบัติและติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 28 กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผล การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

#### การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์

จุดมุ่งหมายสำคัญของการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์นั้น คือการประเมินว่ามี การนำแผนยุทธศาสตร์ ไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไรเพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของ แผนยุทธศาสตร์ได้ ในขณะที่เดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฉบับต่อไปได้ ดังนั้นการที่จะประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในภาพรวมได้ จำเป็นต้องประเมินผลการทำงานในแต่ละแนวทางการพัฒนา ก่อน เพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จของยุทธศาสตร์ ซึ่งจะแสดงให้เห็นได้ว่าการพัฒนาเป็นไปในแนวทางใด บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ ยั่งยืนและตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ดังนั้นในขั้นต้นจึงต้องติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปีให้ได้อะไรบ้าง ขอเท็จจริง อันจะนำมาสู่บทสรุปที่ไม่บิดเบือนจากผลการปฏิบัติจริงที่เกิดขึ้น

#### แนวทาง และวิธีการขั้นตอนในการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ และแผนสามปี

การติดตาม (Evaluation) การติดตามนั้น จะทำให้เราทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีการได้มีการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนสามปี ถึงระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามได้ เช่น Gant Chart ที่จะทำให้งานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์แผนปฏิบัติการก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าวมาแล้ว

#### การประเมิน (Evaluation)

การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน (Standrd criteria) และตัวชี้วัด (Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ ดังตัวอย่างที่ปรากฏในตารางด้านล่างนี้

### เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดการประเมินผล

| เกณฑ์มาตรฐาน<br>(Standrd Criteria)            | ตัวชี้วัด<br>(Indicators)                                                                                         | ตัวอย่างกรอบตัวแปร<br>(Attributes)                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. สัมฤทธิ์ผลของการบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย | - ผลผลิต<br>- ผลลัพธ์                                                                                             | - ผลต่างระหว่างเป้าหมายกับวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้                                                                                                           |
| 2. ความเสมอภาคและความเป็นธรรมในสังคม          | - การเข้าถึง<br>- การจัดสรรทรัพยากร<br>- การกระจายผลประโยชน์<br>- ความเสมอภาค                                     | - ปริมาณและคุณภาพทรัพยากรที่ได้รับจัดสรรต่อคน<br>- ผลประโยชน์ที่แต่ละกลุ่มเป้าหมายได้รับแต่ละครั้ง<br>- การไม่เลือกปฏิบัติและ/หรือการเลือกปฏิบัติที่เป็นคุณ |
| 3. ความสามารถและคุณภาพในการให้บริการ          | - สมรรถนะของหน่วยงาน<br>- ความทั่วถึงและเพียงพอ<br>- ความถี่ในการให้บริการประสิทธิภาพการให้บริการ                 | - พื้นที่เป้าหมายและประชากรกลุ่มเป้าหมายที่รับบริการ<br>- จำนวนครั้งในการให้บริการ<br>- ผลลัพธ์เทียบกับปัจจัยนำเข้า                                         |
| 4. ความรับผิดชอบของหน่วยงาน                   | - พันธกิจต่อสังคม<br>- ความรับผิดชอบต่อสาธารณะ<br>- การให้หลักประกันความเสี่ยง<br>- การยอมรับข้อผิดพลาด           | - การจัดลำดับความสำคัญ<br>- ภารกิจหลักและภารกิจรอง<br>- การตัดสินใจที่สะท้อนความรับผิดชอบต่อ                                                                |
| 5. การสนองความต้องการของประชาชน               | - การกำหนดประเด็นปัญหา<br>- การรับฟังความคิดเห็น<br>- มาตรการ/กลยุทธ์ในกาแก้ปัญหา<br>- ความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา | - ระดับการมีส่วนร่วม<br>- การปรึกษาหารือ<br>- การสำรวจความต้องการ                                                                                           |
| 6. ความพึงพอใจของประชากรกลุ่มเป้าหมาย         | - ระดับความพึงพอใจ<br>- การยอมรับ/คัดค้าน                                                                         | - สัดส่วนของประชากรกลุ่มเป้าหมายที่พอใจหรือไม่พอใจ<br>- ความคาดหวัง<br>- ผลสะท้อนกลับ                                                                       |
| 7. ผลเสียหายต่อสังคม                          | - ผลกระทบภายนอก (ทางบวกและทางลบ)<br>- ต้นทุนทางสังคม                                                              | - ความสูญเสียทางเศรษฐกิจ<br>- ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม<br>- ค่าเสียโอกาส<br>- ความขัดแย้งทางสังคม                                                             |